



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 17.06.2021 № 01-02/658
на № 02-13/128 от 10.06.2021

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/618 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

17 06 21
01-02/1016

81



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

17 июня 2021 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/618 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», внесенного на 27-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Представленным Законопроектом предлагается изменить основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы, в том числе:

1.1. Прогнозируемый объем поступления доходов областного бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 227,6 млн.руб., расходы предлагается увеличить на 232,9 млн.руб., дефицит – увеличить на 5,3 млн.руб. В результате предлагаемых изменений прогноз поступления доходов составит 100 965,0 млн.руб., расходы – 111 922,4 млн.руб., дефицит – 10 957,4 млн.руб.

1.2. Прогнозируемый объем поступления доходов и общий объем расходов на 2022 год предлагается увеличить на 300,0 млн.руб., в результате чего доходы областного бюджета составят 106 232,6 млн.руб., расходы – 112 087,3 млн.руб., дефицит не изменится и составит 5 854,7 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в объемы безвозмездных поступлений: в 2021 году – увеличить на 227,6 млн.руб., в 2022 году – увеличить на 300,0 млн.руб.

Из общей суммы изменения безвозмездных поступлений:

2.1. В 2021 году

– на 209,9 млн.руб. предлагается увеличить поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

– на 80 млн.руб. предлагается сократить поступления от ООО «Группа компаний «Устьянская лесоперерабатывающая компания». Сокращению подлежат доходы дорожного фонда Архангельской области;

– на 97,6 млн.руб. увеличить поступления от возврата бюджетами муниципальных образований Архангельской области остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.

2.2. В 2022 году предлагается увеличить поступление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 300,0 млн.руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

3. Законопроектом предлагается увеличить размер резервного фонда Правительства Архангельской области на 2021 год на 30,0 млн.руб., в результате чего он составит 225,0 млн.руб. Согласно пояснительной записки к Законопроекту, увеличение обусловлено недостатком средств.

Справочно: по состоянию на 01.06.2021 кассовые расходы за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области составили 117,7 млн.руб. или 60 % от утвержденных ассигнований.

4. Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на сумму 305,425 млн.руб. по ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» в связи с перерасчетом объема субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Необходимый размер субсидии на 2021 год пересчитан с учетом установленных единых тарифов и прогнозной потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения, и льготной категории потребителей, приравненных к населению, и прогнозируется в размере 162,775 млн.руб. При этом в составе документов и материалов к Законопроекту расчет потребности в субсидии в указанном объеме не представлен.

Сравнение расчетов прогнозных расчетов представлено в таблице:

№№	Параметры расчета	расчет к проекту	с учетом изменений с сентября 2020 г.
1	Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Архангельской области (табл. 12.2 Территориальной схемы АО), всего, куб.м.	2 459 432,20	2 459 432,20
2	в том числе:		
3	многоквартирные дома	1 890 560,60	1 890 560,60
7	индивидуальные дома	568 871,60	568 871,60
5	индекс численности населения с учетом изменения норматива накопления (табл. 13 Территориальной схемы АО)	0,995734	0,995734
6	Годовой объем ТКО, образующихся на территории Архангельской области с учетом индекса, куб.м.	2 448 940,26	2 448 940,26
7	Объем ТКО, образующихся на территории Архангельской области с учетом индекса на 1 квартал, куб.м.	612 235,07	612 235,07
8	Прогнозный единый тариф регионального оператора (табл. 41 Территориальной схемы АО), руб/куб.м.	883	591,69
9	в том числе:		
10	на 1 полугодие (согласно тарифу, установленному на 2020 год)	579,54	520,45
11	на 2 полугодие (тариф с учетом инвестиционной составляющей)	1186,46	662,93
12	Льготный единый тариф (согласно расчету агентства по тарифам и ценам АО), руб/куб.м.		
13	на 1 полугодие	520,0	520,0
14	на 2 полугодие	540,8	535,6
15	Межтарифная разница между прогнозным и льготным тарифами, руб./куб. м		
16	на 1 полугодие	59,5	0,5
17	на 2 полугодие	645,66	127,33
18	Объем субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО, руб.	863 496 335,68	156 462 793,35
19	на 1 полугодие (стр.7*2*стр.16)	72 904 951,54	551 011,56
20	на 2 полугодие (стр.7*2*стр.17)	790 591 384,14	155 911 781,80

Таким образом, основания для финансирования субсидии на сумму 298,835 тыс.руб. отсутствуют, расчет представлен в таблице ниже:

Предлагаемый прогнозируемый размер субсидии на 2021 год пересчитан с учетом установленных единых тарифов и прогнозной потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО для населения, и льготной категории потребителей, приравненных к населению, руб.	162 775 500,00
Объем субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО на 2021 год с учетом установленных единых тарифов, руб.	156 462 793,35
Принятые объемы выполненных работ за 2020 (673 тыс. куб.м.) оплачены Министерством 21.05.2021, руб.	6 013 871,74
Отклонение (162 775 500,00 - 156 462 793,35 - 6 013 871,74), руб.	298 834,91

5. В соответствии с пунктом 13 статьи 1 Законопроекта исключается приложение № 11 (областная адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) к областному закону «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Данное изменение обусловлено принятием областного закона от 31.05.2021 № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», который вступил в силу 02.06.2021.

В составе материалов к Законопроекту включена информация об изменениях областной адресной инвестиционной программы.

Законопроектом на 2021 год предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу (далее – ОАИП), которые характеризуются следующими данными:

Наименование программы	Закон об областном бюджете (ред. от 30.03.2021)		предлагаемые изменения на 2021 год		Закон об областном бюджете с учетом изменений	
	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.	объекты	млн. руб.
Развитие здравоохранения Архангельской области	28	2 128,9	2	-6,7	29	2 122,2
Развитие образования и науки Архангельской области	14	2 507,2	1	-0,0	14	2 507,2
Культура Русского Севера	1	67,3			1	67,3
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области	19	1 436,2	1	-1,5	19	1 434,7
Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области	1	99,0			1	99,0
Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах			1	3,1	1	3,1
Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области	3	11,0	3	-1,6	3	9,4
Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области	1	10,0	1	-10,0	-	0
Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области	8	378,6			8	378,6
Развитие транспортной системы Архангельской области	11	908,3	4	-33,5	8	874,8
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага	4	248,4	1	0,8	4	249,1
Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области	12	993,1	1	0,0	12	993,1
Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области	5	357,1			5	357,1
Итого	107	9 145,0	15	-49,5	105	9 095,5

В ОАИП на 2021 год планируется внести следующие изменения:

– уменьшить на 1,5 млн.руб. по объекту «Строительство канализационного коллектора по ул. Красноармейской в г. Каргополе Каргопольского района Архангельской области) в связи с экономией по результатам конкурентных процедур;

– уменьшить на 8,5 млн.руб. по мероприятию «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (1 этап и 2 этап).

30.04.2021 года между ГКУ АО «ГУКС» и ООО «Проектстрой» заключено соглашение о расторжении государственного контракта (срок исполнения контракта – до 07.12.2020 года). С момента заключения контракта (19.11.2018 г.) выполнены работы на сумму 53,0 млн.руб. или на 16% от общей стоимости контракта. Контрольно-счетная палата отмечает риски неисполнения реализации указанного мероприятия, предусмотренного государственной программой Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»;

– уменьшить на 7,3 млн.руб. по объекту «Корректировка проектной документации и строительство объекта «Пристройка к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» в связи с внесением изменений в программу первичного звена здравоохранения (заменой объекта) и выделением средств за счет федерального бюджета;

– уменьшить на 10,0 млн.руб. по объекту «Строительство начальной школы на 320 мест в с.Яренск» в связи с отсутствием проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы. В связи с отсутствием указанных документов данный объект включен в областную адресную инвестиционную программу с нарушением пунктов 13, 15 Правил формирования ОАИП на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 №298-пп;

– уменьшить на 33,5 млн.руб. в связи с отсутствием софинансирования из федерального бюджета по мероприятиям:

«Обеспечение земельных участков дорожной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VII жилом районе (ул. Стрелковая – ул. Карпогорская, длиной 1650 м)» - 22,8 млн.руб;

«Строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1 900 м) в г. Котласе Архангельской области» - 10,7 млн.руб.;

– уменьшить на 7,8 млн.руб. по мероприятию «Разработка проектной документации и строительство автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участке Тамица – Кянда в Онежском районе Архангельской области» в связи с несостоявшимися торгами на размещение государственного заказа на разработку проектной документации на 1 этап строительства автомобильной дороги. Мероприятие по строительству автодороги предусмотрено государственной программой Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», срок реализации проекта - 2021-2024 годы. Контрольно-счетная палата отмечает риски неисполнения проекта в установленные сроки;

– увеличить на 3,1 млн.руб. на мероприятие «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района». Согласно пояснительной записке ориентировочный срок получения положительного заключения государственной экспертизы – 15 июня 2021 года. Согласно заключенному государственному контракту от 21.09.2020 года (заказчик – ГКУ АО «ГУКС») срок исполнения контракта на выполнение проектных работ – 10 декабря 2020 года. По данным ЕИС в сфере закупок по состоянию на 15.06.2021 года подрядчиком допущена просрочка исполнения обязательств на 187 календарных дней;

– увеличить на 6,9 млн.руб. на мероприятие «Осуществление функций авторского и археологического надзора, возмещение затрат, понесенных в ходе проведения надзоров, корректировка проектно-сметной документации и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» для осуществления корректировки проектной документации;

– увеличить на 0,8 млн.руб. на мероприятие «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных сетей и коллекторов, канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» для оплаты госэкспертизы;

– увеличить на 0,6 млн.руб. по объекту «Приобретение здания фельдшерско-акушерского пункта в п. Зеленый Бор Вельского района Архангельской области» для устройства бордюрного камня вдоль проездов и площадок по озеленению. Согласно заключенному государственному контракту от 03.12.2020 (заказчик – ГКУ АО «ГУКС») стоимость здания фельдшерско-акушерского пункта составляет 17,0 млн.руб. (оплата произведена на сумму 16,4 млн.руб.).

При подписании акта приема-передачи от 24.12.2020 продавцом представлено гарантийное письмо об устранении недостатков по устройству бордюрного камня и озеленения в срок до 31.05.2021 на сумму 0,6 млн.руб.

6. В результате предлагаемых Законопроектом изменений уровень дефицита областного бюджета на 2021 год по отношению к прогнозируемому поступлению налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составит 17,0 %. С учетом планируемого снижения остатков на счете бюджета в сумме 2 615,5 млн.руб. уровень дефицита бюджета по отношению к налоговым и неналоговым доходам составит 12,9 %, что соответствует п. 2 ст. 92.1 БК РФ.

В то же время указанный уровень дефицита областного бюджета (12,9 %) противоречит требованиям пп. «б» п. 5 дополнительного соглашения от 30.09.2020 № 5/5/5/5 к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области (далее – дополнительное соглашение № 5/5/5/5), которым предусмотрено обеспечение

уровня дефицита бюджета в 2020 – 2029 годах на уровне 10 % по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета.

Приведенный факт несет в себе риски штрафных санкций в виде досрочного погашения Архангельской областью задолженности в объеме превышения предельных значений дефицита бюджета, установленных дополнительным соглашением № 5/5/5/5, но не более 5 % общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в срок до 01.07.2022, то есть всего не более 577,5 млн.руб.

Аналогичные риски отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенного на 24-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов.

Учитывая вышеизложенное, Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета в 2021 году необходимо принять меры по исключению указанных рисков.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.



А.А. Дементьев